

Врз основа на член 75 ставови 1 и 2 од Уставот на Република Македонија, претседателот на Република Македонија и претседателот на Собранието на Република Македонија издаваат

У К А З
ЗА ПРОГЛАСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ОСНОВАЊЕ НА АГЕНЦИЈА ЗА
ФИНАНСИСКА ПОДДРШКА ВО ЗЕМЈОДЕЛСТВОТО И РУРАЛНИОТ РАЗВОЈ

Се прогласува Законот за основање на Агенција за финансиска поддршка во земјоделството и руралниот развој,
што Собранието на Република Македонија го донесе на седницата одржана на 1 јуни 2007 година.

Бр. 07-2498/1
1 јуни 2007 година
Скопје

Претседател
на Република Македонија,
Бранко Црвенковски, с.р.

Претседател
на Собранието на Република
Македонија,
Љубиша Георгиевски, с.р.

ЗАКОН ЗА ОСНОВАЊЕ НА АГЕНЦИЈА ЗА ФИНАНСИСКА ПОДДРШКА ВО
ЗЕМЈОДЕЛСТВОТО И РУРАЛНИОТ РАЗВОЈ

I. ОПШТИ ОДРЕДБИ

Предмет

Член 1

Со овој закон се уредуваат основањето, надлежностите, организацијата и начинот на вршење на работата и раководењето со Агенцијата за финансиска поддршка во земјоделството и руралниот развој и се утврдуваат изворите за обезбедување на средства за финансирање на работата на Агенцијата и нивната намена, како и други прашања од значење за развојот на земјоделството и руралните средини.

Цел на законот

Член 2

Целта на овој закон е да се обезбеди:

- спроведување на земјоделската политика и поддршка на руралниот развој во Република Македонија,
- користење на средствата од претпристапната помош на Европската унија за рурален развој во согласност со критериумите пропишани во билатералните договори меѓу Република Македонија и Европската унија,
- спроведување на заедничката земјоделска политика на Европската унија во Република Македонија,
- спроведување на заедничката рибарска политика на Европската унија во Република Македонија,
- спроведување на мерките на државна помош во земјоделството и
- спроведување на други мерки кои ги утврдува Владата на Република Македонија.

Целите на овој закон се спроведуваат преку програми што согласно со закон ги донесува Владата на Република Македонија.

Статус на Агенцијата

Член 3

Агенцијата за финансиска поддршка во земјоделството и руралниот развој (во натамошниот текст: Агенцијата) се основа како самостоен орган на државната управа со својство на правно лице.

Полниот назив на Агенцијата е: Агенција за финансиска поддршка во земјоделството и руралниот развој.

Седиштето на Агенцијата е во Скопје.

Акредитација за користење на средства од претпристапната помош на Европската унија

Член 4

За користење на средства од претпристапната помош на Европската унија, Агенцијата добива акредитација од Националниот координатор за авторизација и од Европската комисија.

Национален координатор за авторизација во смисла на овој закон е лице именувано од страна на Владата на Република Македонија.

Начинот и постапката за добивање на акредитација од Националниот координатор за авторизација поблиску ги пропишува Владата на Република Македонија, а начинот и постапката за добивање на акредитација од Европската комисија се уредува со билатерални договори склучени меѓу Република Македонија и Европската унија.

Начела на вршење на работите

Член 5

Работите од својата надлежност, Агенцијата ги извршува врз основа на начелата на законитост, стручност, професионалност, одговорност, ефикасност и транспарентност.

II. НАДЛЕЖНОСТИ НА АГЕНЦИЈАТА

Надлежност

Член 6

Агенцијата е надлежна за:

- извршување на мерките за директните плаќања во земјоделството,
- интервенции на пазарот на земјоделски производи,
- имплементација на производните квоти,
- извршување на мерките за рурален развој,
- реализација на средствата од претпристапната помош на Европска унија за рурален развој,
- спроведување на мерките на државна помош во земјоделството и
- вршење на други работи утврдени со закон.

Работи на Агенцијата

Член 7

За извршување на надлежностите од членот 6 на овој закон Агенцијата ги врши следниве работи:

- прием, евиденција и обработка на барања за финансиска поддршка,
- одобрување на исплата на средства,
- организирање на финансиските, сметководствените и функциите за известување кои се однесуваат на плаќањата согласно со овој закон,
- внатрешна ревизија,
- организирање, спроведување и координирање на административните и технички контроли и контролите на лице место,
- прибирање и обработка на податоци,
- водење бази на податоци и регистри и
- подготовка на извештаи и анализи.

Извршување на работи со договор

Член 8

Освен за работите утврдени во членот 7 алинеја 3 од овој закон, за вршење на определени работи од надлежност на Агенцијата кои бараат посебна стручност и за чие извршување се потребни соодветни стручни лица, опрема и уреди кои не ги поседува Агенцијата, Агенцијата може да склучи договор за соработка со друг орган на државната управа, јавна установа или друго правно лице.

Агенцијата редовно врши контрола на извршувањето на договорените работи со цел да утврди дали извршувањето на истите ги задоволува стандардите утврдени со договорот за соработка од ставот 1 на овој член.

Агенцијата останува одговорна за законито исплаќање и ефикасно извршување на работите од ставот 1 на овој член.

III. ФИНАНСИРАЊЕ НА РАБОТАТА НА АГЕНЦИЈАТА

Извори на средства

Член 9

Средствата за финансирање на работата на Агенцијата се обезбедуваат од Буџетот на Република Македонија.

Покрај со средствата од ставот 1 на овој член, работата на Агенцијата може да се финансира и со средства од други извори утврдени со закон, како и од Буџетот на Европската унија во согласност со критериумите пропишани во билатералните договори склучени меѓу Република Македонија и Европската унија.

Агенцијата обезбедува средства за вршење на работите од членот 8 став 1 на овој закон.

Начин на исплата на средствата

Член 10

Исплатата на средствата за намените од членот 2 алинеи 1, 5 и 6 на овој закон ќе се врши во согласност со законодавството на Република Македонија.

Исплатата на средствата за намените од членот 2 алинеи 2, 3 и 4 на овој закон ќе се врши во согласност со законодавството на Република Македонија и законодавството на Европската унија.

IV. РАКОВОДЕЊЕ СО АГЕНЦИЈАТА

Директор

Член 11

Со Агенцијата раководи директор.

Директорот на Агенцијата го именува и разрешува Владата на Република Македонија. Именувањето на директорот се врши врз основа на неговата стручност и компетентност.

Мандатот на директорот трае четири години.

Надлежности

Член 12

Директорот на Агенцијата ги врши следниве работи:

- раководи со работата на Агенцијата,
- се грижи и е одговорен за законито, стручно и ефикасно извршување на работите од надлежност на Агенцијата,
- ја организира и контролира работата на Агенцијата на начин на кој се заштитуваат финансиските интереси на Република Македонија и финансиските интереси на Европската унија во поглед на користењето на средства од Буџетот на Република Македонија и Буџетот на Европската унија,
- ги донесува актите за организација и систематизација на работите и задачите на Агенцијата,
- донесува годишен и повеќегодишен финансиски план,
- донесува стратешки план и годишна програма за работа и го организира нејзиното спроведување,
- донесува други акти во врска со работата и работењето на Агенцијата (правилници, прирачници, планови, упатства, решенија итн.),
- одлучува за вработување, распоредување и за правата и должностите на вработените,
- донесува годишна финансиска сметка на Агенцијата,
- се грижи за независноста и ефикасноста на внатрешната ревизија,
- се грижи за доследна примена на интерните акти на Агенцијата и постапките за добивање на акредитацијата од членот 4 на овој закон,
- решава во управна постапка во прв степен,
- воспоставува соодветен систем на информирање, преку кој Националниот координатор за авторизација добива потврда за ефективното функционирање на управувањето и контролите во Агенцијата, потврда за законитоста на финансиските трансакции и информации кои се однесуваат на било каква промена на начинот на работа во Агенцијата, промена на начинот на вршење на контролите и промена на елементите на сметководствените информации и
- врши други работи во врска со работата на Агенцијата.

Директорот при одлучување за вработување треба да обезбеди правична и соодветна застапеност на припадниците од сите заедници кои живеат во Република Македонија, без притоа да се нарушат критериумите за стручност и компетентност.

Директорот со писмено овластување може да пренесе одделни негови надлежности на раководни службеници во Агенцијата.

Формирање на стручни тимови

Член 13

Освен за работите утврдени во членот 7 алинеја 3 од овој закон, за вршење на стручните работи од надлежност на Агенцијата, директорот може да формира стручни тимови со учество на надворешни стручни лица.

Составот и бројот на членовите на стручните тимови ги утврдува директорот на Агенцијата.

Одговорност

Член 14

Директорот на Агенцијата за својата работа е одговорен пред Владата на Република Македонија, а во врска со користењето на средства од претпристапната помош на Европската унија е одговорен и пред Националниот координатор за авторизација.

Директорот на Агенцијата за својата работа и работењето на Агенцијата до Владата на Република Македонија и Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство доставува полугодишен и годишен извештај за реализација на плановите и извештај за материјално и финансиско работење, а во врска со користењето на средствата од претпристапната помош на Европската унија доставува извештаи и до Националниот координатор за авторизација.

Разрешување

Член 15

Директорот на Агенцијата може да биде разрешен пред истекот на мандатот за кој е именуван во следниве случаи:

- на негово барање,
- ако настане некоја од причините поради кои, според прописите за работните односи, му престанува работниот однос по сила на закон и
- не постапува согласно со законодавството на Република Македонија и законодавството на Европската унија.

V. ОРГАНИЗАЦИЈА НА АГЕНЦИЈАТА

Член 16

Внатрешната организација на Агенцијата ја утврдува директорот со актите за внатрешна организација и систематизација на работите и задачите согласно со надлежностите на Агенцијата.

VI. ПОСТАПКА ПРЕД АГЕНЦИЈАТА

Управна постапка

Член 17

Во поглед на преземањето на дејствија во постапката пред Агенцијата се постапува согласно со овој закон, а за се што не е уредено со овој закон се применуваат одредбите од Законот за општата управна постапка.

Рок за донесување решение

Член 18

По однос на примените барања за финансиска поддршка Агенцијата издава решение кое го доставува на странката најдоцна во рок од три месеца од денот на приемот на барањето.

Поради должината и сложеноста на извршувањето на контролите при спроведувањето на одделни мерки, доколку тоа е одобрено со програмите на Владата на Република Македонија, Агенцијата може да го издаде решението и по предвидениот рок од ставот 1 на овој член, но истиот не може да биде подолг од утврдениот рок за исплата на финансиските средства наведен во програмите.

Рок за отфрлање на непотполно и неразбирливо барање

Член 19

Ако барањето е непотполно или неразбирливо, Агенцијата ќе го задолжи подносителот во определен рок да го дополни или појасни барањето.

Барањето ќе се смета за уредно поднесено од денот кога е доставено неговото дополнување или појаснување.

Дополнувањето или појаснувањето на барањето, подносителот го доставува најдоцна до утврдениот краен рок во соодветната програма.

Жалба на решение

Член 20

Против решението на Агенцијата незадоволната странка може да изјави жалба во рок од 15 дена од денот на добивањето на решението до Комисијата на Владата на Република Македонија за решавање во управна постапка во втор степен од областа на земјоделството, шумарството, водостопанството и ветеринарството.

Жалбата од ставот 1 на овој член не го одлага извршувањето на решението.

Укинување на донесено решение

Член 21

Кога фактичката состојба била неправилно утврдена или бил погрешно применет материјалниот пропис и на странката и е издадено решение, Агенцијата, во рок од три месеца од денот на предавањето на решението на странката, може да го укине истото и да го замени со ново решение.

Поништување и укинување на решение

Член 22

Решението по право на надзор може да се поништи или укине во рок од пет години од неговото донесување, доколку со законодавството на Република Македонија или со законодавството на Европската унија е утврдено задолжително враќање на средствата, односно кога со решението биле одобрени повеќе средства или средствата се исплатени погрешно на определени корисници.

Незадоволната странка по решението од ставот 1 на овој член може да изјави жалба согласно со членот 20 од овој закон.

Обновување на постапката

Член 23

Постапката која е завршена со решение, односно за која во управната постапка не може да се поднесе редовно правно средство, а решението било донесено врз основа на неистинити податоци, може да се обнови во рок од пет години од донесувањето на решението.

Порамнување и враќање на неправилно исплатени средства

Член 24

Средствата кои странката е должна да ги врати врз основа на извршно решение, Агенцијата може да ги порамни со средства кои на странката се уште не и се исплатени по кој било основ од овој закон.

Одредбата од став 1 на овој член не се однесува на средствата од член 6, алинеи 4 и 5 на овој закон.

VII. ПОСТАПКА ЗА ОДОБРУВАЊЕ И НАМЕНА НА СРЕДСТВАТА

Поднесување на барање

Член 25

Барањето и соодветната документација за финансиска поддршка се поднесува до Агенцијата.

Барањата за финансиска поддршка и соодветната документација се доставуваат и се обработуваат во согласност со актите за работа на Агенцијата.

Формата и содржината на барањето од ставот 1 на овој член и соодветната документација, како и начинот и постапката за поднесување на барањето ги пропишува директорот на Агенцијата.

Постапки за работа

Член 26

Директорот на Агенцијата ги пропишува деталните постапки за извршување на работите од членот 7 на овој закон.

Намена на средствата

Член 27

Средствата обезбедени согласно со членот 9 од овој закон ќе се користат за извршување на надлежностите и работите на Агенцијата од членовите 6 и 7 на овој закон.

VIII. ЈАВНОСТ ВО РАБОТАТА

Начин на информирање

Член 28

Агенцијата за своите активности ги известува заинтересираните субјекти согласно со Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер.

Користење податоци и увид во списите

Член 29

Странките во постапката пред Агенцијата имаат право на увид во списите на својот предмет.

Барањето за увид во списите се поднесува во писмена форма, а го одобрува овластено службено лице на Агенцијата.

IX. КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Член 30

Директорот и вработените на Агенцијата не смеат да учествуваат во донесувањето на одлуки, доколку нивната објективност е доведена во прашање поради постоење на замен интерес, судир на интерес или се роднини по крв во права линија и во странична линија до четврти степен, посвоителот и посвоеникот, роднини по сватовство до втор степен со барателот за користење на средства по овој закон.

Доколку лицата од ставот 1 на овој член премолчат постоење на замен интерес, надлежниот суд, на барање на заинтересираната страна може да го поништи договорот или друга правна работа.

X. СОРАБОТКА НА АГЕНЦИЈАТА

Член 31

Агенцијата остварува соработка со органите на државната управа, научните установи, меѓународните организации и други асоцијации кои се од значење за вршење на работите од надлежност на Агенцијата.

XI. КОНТРОЛА НА РАБОТАТА НА АГЕНЦИЈАТА

Надзор

Член 32

Надзор на работата на Агенцијата врши Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство.

Надзор на работата на Агенцијата во врска со користењето на средствата од претпристапната помош за рурален развој на Европската унија врши и Националниот координатор за авторизација.

Внатрешна контрола

Член 33

Директорот на Агенцијата е должен да воспостави внатрешна контрола преку имплементација на соодветен систем на финансиски менаџмент и контрола и внатрешна ревизија согласно со Законот за јавна внатрешна финансиска контрола.

Ревизија

Член 34

Ревизија на материјалното и финансиското работење на Агенцијата се врши согласно со:

- законодавството за ревизија на Република Македонија и
- законодавството за ревизија на Европската унија во делот на реализацијата на средствата од Буџетот на Европската унија.

ХП. ПРЕОДНИ И ЗАВРШНИ ОДРЕДБИ

Член 35

Одредбите од членот 2 алинеи 3 и 4 ќе се применуваат по приемот на Република Македонија во Европската унија.

Член 36

Одредбите од членовите 10 став 2, 15 алинеја 3, 22 и 34 алинеја 2 на овој закон кои упатуваат на примена на законодавството на Европската унија ќе се применуваат во согласност со билатералните договори склучени меѓу Република Македонија и Европската унија.

Член 37

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во “Службен весник на Република Македонија”.